

УДК 343.823

## Регулирование материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы по законодательству стран постсоветского пространства

**Нарышкина Наталья Игоревна,**

кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовно-исполнительного права юридического факультета, ФКОУ ВО Владимирский юридический институт ФСИН России.

Россия, г. Владимир.

E-mail: natanaryshkina@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению вопросов, связанных с регламентацией материально-бытового обеспечения осужденных к уголовному наказанию в виде лишения свободы по законодательству стран постсоветского пространства, выявляются сходства и различия в правовом регулировании института материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

**Ключевые слова:** лишение свободы, осужденный, исправительное учреждение, материально-бытовое обеспечение, организация питания, вещевое имущество, жилищные условия.

Всеобщая декларация прав человека (далее – Декларация) [1] определяет, что каждый имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, который необходим для поддержания его здоровья и благосостояния (ст. 25). Несмотря на то, что Декларация является рекомендательным международным документом, ее нормы обладают морально-политической силой. Это означает, что любое государство, считающее себя цивилизованным и демократическим, должно придерживаться базовых идей, содержащихся в ней, и обеспечить их закрепление в национальном законодательстве и установить соответствующий порядок реализации на практике.

Приведенное положение Декларации распространяется и на законопослушных граждан, и на лиц, преступивших закон. Осуждение человека к уголовному наказанию, в том числе связанному с лишением свободы, не должно означать ограничение или утрату тех естественных и неотъемлемых прав, которые определяют уровень его жизнеобеспечения в местах принудительного содержания.

Поэтому Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [2], также являющиеся международным стандартом, рекомендацией мирового масштаба действия, развивают положения ст. 25 Декларации и включают правила, касающиеся требований, предъявляемых к помещениям, в которых содержатся заключенные (пр. 12–17), предоставления им одежды, спальных принадлежностей (пр. 19–21) и питания (пр. 22). Безусловно, указанный документ устанавливает лишь пороговые (минимальные) требования к организации материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, справедливо полагая, что государства не просто будут стремиться их выполнять, но и расширят, уточнят и конкретизируют в национальных законодательных источниках (предварительное замечание 2 Правил Нельсона Манделы).

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, не противореча нормам Декларации и Правил Нельсона Манделы, гарантирует материально-бытовое обеспечение осужденным и определяет направления и механизмы реализации данного направления деятельности исправительных

учреждений. В странах постсоветского пространства нормативные правовые акты, регулирующие сферу исполнения и отбывания уголовных наказаний, тоже уделяют внимание вопросам материально-бытового обеспечения лиц, лишенных свободы.

Нами проанализированы теоретические и правовые аспекты организации материально-бытового обеспечения лиц, лишенных свободы, по уголовно-исполнительным кодексам (далее – УИК) Российской Федерации от 8 января 1997 г. [3], Армении от 18 января 2005 г. [4], Украины от 11 июля 2003 г. [5], Белоруссии от 11 января 2000 г. [6], Узбекистана от 25 апреля 1997 г. [7], Казахстана от 5 июля 2014 г. [8], Туркменистана от 25 марта 2011 г. [9] и Киргизии от 31 января 2017 г. [10], Исполнительному кодексу Республики Молдова (далее – Исполнительный Кодекс Молдовы) от 24 декабря 2004 г. [11], Закону о тюремном заключении Эстонии (далее – Закон Эстонии) от 14 июня 2000 г. [12], Кодексу исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан (далее – Кодекс Таджикистана) от 6 августа 2001 г. [13], Кодексу Азербайджанской Республики об исполнении наказаний (далее – Кодекс Азербайджана) от 14 июля 2000 г. [14], Кодексу о заключении под стражу Грузии (далее – Кодекс Грузии) от 9 марта 2010 г. [15], Кодексу Латвии об исполнении наказаний (далее – Кодекс Латвии) от 23 декабря 1970 г. [16], положения которых свидетельствуют о следующем:

1. Право на материально-бытовое обеспечение, как основное право осужденных, закреплено лишь в уголовно-исполнительном законодательстве Таджикистана и Украины, а отдельные направления материально-бытового обеспечения (получение питания, жилья и одежды, приобретение товаров через торговую сеть), в качестве прав осужденных, гарантированы УИК Армении и Кодексом Грузии. Стоит отметить, что по грузинскому законодательству возможность реализации прав осужденных на жилье, вещевое обеспечение, питание закреплена в отдельных статьях главы III Кодекса Грузии «Правовое положение обвиняемых и осужденных» (ст. 15, 22, 23).

2. Обеспечение жильем и создание коммунально-бытовых условий, как отдельное направление материально-бытового обеспечения осужденных, регламентировано УИК РФ (ст. 99–100), Кодексом Азербайджана (ст. 91–92), УИК Армении (ст. 73), УИК Беларуси (ст. 94–95), Кодексом Грузии (ст. 15, 21), УИК Казахстана (ст. 115), УИК Киргизии (ст. 99), Кодексом Латвии (ст. 77), Исполнительным кодексом Молдовы (ст. 224–227), Кодексом Таджикистана (ст. 101, 104), УИК Туркменистана (ст. 71–72), УИК Узбекистана (ст. 84), УИК Украины (ст. 115), Законом Эстонии (ст. 11, 11.1, 45). Анализ этих статей позволяет выделить следующие особенности:

– в правовых источниках говорится о том, что осужденные должны обеспечиваться жильем, индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, а жилые помещения должны отвечать требованиям санитарии и гигиены. Дополнительно к этому, УИК Армении и УИК Узбекистана говорят о необходимости соблюдения строительных норм в жилых помещениях, Кодекс Латвии – о соответствии требованиям эпидемиологической безопасности, а УИК Туркменистана гласит, что жилые помещения должны соответствовать климатическим условиям страны;

– в ряде источников содержатся такие понятия, как «лимит», «перенаселение», «предельно допустимая численность», «вместимость» (Казахстан, Киргизия, Молдова, Эстония). Эти понятия имеют непосредственное отношение к фактическому наполнению пенитенциарных учреждений и соблюдению норм жилой площади, установленных для осужденных законодательством;

– конкретные нормы жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы закреплены в УИК РФ и Кодексе Таджикистана (от 2 до 5 м<sup>2</sup> в зависимости от вида исправительного учреждения, пола, возраста, состояния здоровья), Кодексе Азербайджана (от 4 до 5 м<sup>2</sup>), УИК Армении, Законе Грузии, Исполнительном кодексе Молдовы (не менее 4 м<sup>2</sup>), УИК Беларуси (от 2 до 3 м<sup>2</sup>), УИК

Казахстана (от 2,5 до 3,5 м<sup>2</sup>), УИК Киргизии (от 2 до 3,5 м<sup>2</sup>), Кодексе Латвии (не менее 4 м<sup>2</sup>, но не более 9 м<sup>2</sup>), УИК Туркменистана и УИК Украины (от 3 до 5 м<sup>2</sup>), УИК Узбекистана (от 2 до 4,5 м<sup>2</sup>), а в Законе Эстонии сказано, что размер жилого помещения устанавливает министр юстиции в правилах внутреннего распорядка тюрьмы;

– жилые помещения, в которых содержатся осужденные, именуется по-разному:

а) камера (Азербайджан, Беларусь, Киргизия, Латвия, Молдова, РФ, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония);

б) общежитие (Беларусь, РФ, Туркменистан, Узбекистан);

в) помещение камерного типа (Беларусь, РФ, Туркменистан, Таджикистан, Украина);

г) общие жилые помещения (Узбекистан);

д) обычные жилые помещения (Беларусь, Таджикистан, Туркменистан, Украина);

е) комнаты (Узбекистан, Эстония);

ж) комнаты камерного типа (Азербайджан);

з) обычные жилые здания (Азербайджан).

– в нормативных правовых актах Грузии, Молдовы, Туркменистана, Эстонии дополнительно говорится о требованиях, которые предъявляются к жилищным и коммунально-бытовым условиям содержания осужденных (вентиляция, естественное и искусственное освещение, отопление, окна, туалет).

3. Обеспечение питанием осужденных, лишенных свободы, регулируется законодательством всех рассматриваемых государств с учетом их пола, возраста, состояния здоровья, характера выполняемых работ, которое устанавливает:

– ежедневное трехразовое горячее питание, обеспечивающее нормальную жизнедеятельность организма (Азербайджан, Грузия, Молдова), или регулярное питание, как сказано в Законе Эстонии;

– диетическое питание с учетом состояния здоровья (Казахстан, Украина, Эстония);

– питание с учетом религиозных убеждений (Молдова, Эстония);

– повышенные нормы питания для определенных категорий осужденных (Беларусь, Киргизия, Латвия, Молдова, РФ, Узбекистан), или специальные нормы, как сказано в Кодексе Азербайджана;

– дополнительное питание (Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, РФ, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан);

– преимущественно питание предоставляется за счет средств самих осужденных (за исключением категорий изъятия) (Беларусь, РФ, Таджикистан, Украина) или за счет государства (Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Молдова, Туркменистан, Узбекистан);

– возможность самостоятельного приготовления осужденными пищи (Туркменистан);

– отказ от приема пищи (Молдова).

4. Обеспечение вещевым имуществом (одежда, белье, обувь) осужденных, лишенных свободы, регулируется законодательством всех рассматриваемых государств, которое устанавливает:

– обеспечение одеждой осуществляется с учетом сезона, пола осужденных, климатических условий (Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, РФ, Узбекистан), а также возраста (Таджикистан);

– обязательность ношения специальной одежды (Грузия), ношения на выданной одежде нагрудного знака (Армения) или именной бирки (Молдова), или нашивки с указанием имени (Эстония);

– одежда осужденного не должна каким-либо образом подавлять или унижать его (Армения), ущемлять человеческое достоинство (Грузия);

– преимущественно вещевое имущество предоставляется за счет средств самих осужденных (Беларусь, РФ, Таджикистан, Украина) или за счет государства (Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Молдова, Туркменистан, Узбекистан);

– преимущественная возможность ношения собственной одежды (Молдова) или данная возможность, представляемая только отдельным категориям осужденных к лишению свободы (РФ, Киргизия, Узбекистан, Эстония).

Отмечаем, что положения законодательных актов в сфере обеспечения осужденных, лишенных свободы, питанием и вещевым имуществом, конкретизируются подзаконными нормативными правовыми актами, например, в части, касающейся установления определенных норм питания и вещевого обеспечения.

5. В большинстве рассматриваемых нормативных правовых актов говорится о социально уязвимых категориях осужденных к лишению свободы, которым создаются улучшенные жилищные, коммунально-бытовые условия, питание по повышенным нормам, а также возможность не возмещать государству (там, где это предусмотрено) стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены.

6. Еще одним направлением материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы является организация торговой сети в пенитенциарных учреждениях и возможность приобретать дополнительно продукты питания, предметы первой необходимости. Данная возможность предоставляется осужденным по законодательству большинства стран постсоветского пространства.

Таким образом, уголовно-исполнительное законодательство всех рассматриваемых государств содержит нормы, регулирующие сферу материально-бытового обеспечения осужденных, лишенных свободы, уделяя внимание вопросам обеспечения жильем, пищей, одеждой, то есть тем необходимым, что позволяет осужденному вести нормальную жизнедеятельность в условиях изоляции от общества, поддерживать надлежащую физическую форму и психическое состояние.

Изложенное в настоящей статье позволяет сделать следующие выводы:

– уголовно-исполнительное законодательство всех рассмотренных стран – бывших республик СССР – закрепляет требования международных правовых документов, касающиеся обеспечения лиц, лишенных свободы, всем необходимым для поддержания их нормальной жизни в местах принудительного содержания, а также развивают их и конкретизируют;

– законодательные источники содержат требования, предъявляемые к жилым помещениям, которые в разных государствах называются по-разному, а также устанавливают нормы жилой площади, приходящейся на одного осужденного, которые в целом варьируются от 2 до 9 м<sup>2</sup>;

– в законодательстве разных стран питание предоставляется осужденным с учетом состояния здоровья, религиозных убеждений, характера выполняемой работы. Стоимость питания возмещается либо самими осужденными, либо государством;

– вещевое обеспечение осужденных осуществляется с учетом сезона, пола осужденных, климатических условий, возраста, также в ряде стран допускается ношение отдельными категориями осужденных собственной одежды. Стоимость вещевого имущества возмещается либо самими осужденными, либо государством.

### Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека: [принята резолюцией 217 А Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г.] // Рос. газ. – 1995. – 5 апр.

2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) : [приняты резолюцией 70/175 Генер. Ассамблеи ООН от 17 дек. 2015 г.] // Сборник стандартов и

норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк, 2016. – С. 3–39.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [федер. закон от 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ : принят Гос. Думой 18 дек. 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 2, ст. 198.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Армения от 18 января 2005 г. №ЗР-60 – URL: [https://base.spininform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=19493](https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=19493) (дата обращения: 25.09.2022).

5. Уголовно-исполнительный кодекс Украины от 11 июля 2003 г. № 1129-IV. – URL: [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30418034#pos=20;-175](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30418034#pos=20;-175) (дата обращения: 19.09.2022).

6. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11 января 2000 г. № 365-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 32, 2/140.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан утвержден Законом Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 г. № 409-I – URL: [https://base.spininform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1012](https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=1012) (дата обращения: 21.09.2022)

8. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 234-V // Ведомости Парламента РК. – 2014. – № 17, ст. 91.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана от 25 марта 2011 г. № 164-IV // Ведомости Меджлиса Туркменистана. – 2011. – № 1, ст. 8.

10. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 г. №17 – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111528> (дата обращения: 20.09.2022).

11. Исполнительный кодекс Республики Молдова от 24 декабря 2004 г. № 443-XV – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30395643](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30395643) (дата обращения: 20.09.2022).

12. Закон о тюремном заключении от 14 июня 2000 г. № 58. – URL: <http://jus.ee/download-files/1/10/47/-/> (дата обращения: 20.09.2022)

13. Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан от 6 августа 2001 г. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30586704](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30586704) (дата обращения: 19.09.2022).

14. Кодекс Азербайджанской Республики об исполнении наказаний утвержден Законом Азербайджанской Республики от 14 июля 2000 г. № 908-IQ. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420206](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420206) (дата обращения: 21.09.2022)

15. Кодекс о заключении под стражу, принятый Законом Грузии от 9 марта 2010 г. № 2696-Ic – URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/91612?publication=35> (дата обращения: 25.09.2022).

16. Кодекс Латвии об исполнении наказаний, принятый Законом Верховного Совета Латвийской ССР от 23 декабря 1970 г. – URL: <http://www.alexlawyer.lv/kodekslatviibispolneniinakazaniirus.pdf> (дата обращения: 19.09.2022).